



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/103/2009

RAPORT

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L161/2007/ 3 februarie 2009, a fost sesizată, în vederea întocmirii raportului, cu **Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României.**

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 a fost adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, la data de 14 aprilie 2007, în condițiile art.75 alin.2 teza a III-a din Constituția României (adoptare tacită).

Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat proiectul de lege, cu modificări și completări, la data de 9 octombrie 2007, Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European fiind trimisă la promulgare, la data de 19 octombrie 2007. Președintele României a cerut reexaminarea legii, la data de 6 noiembrie 2007. Cererea de reexaminare, a fost trimisă pentru raport la Comisia comună pentru elaborarea propunerii legislative privind alegerea Camerei Deputaților și Senatului, la data de 13 noiembrie 2007. Ca urmare a încetării activității Comisiei sesizate inițial pentru raport, Cererea de

reexaminare a fost trimisă, pentru întocmirea raportului, Comisiei juridice, la data de 3 februarie 2009.

În ședința din 24 martie 2009, Comisia juridică a analizat legea trimisă la promulgare, motivele cuprinse în Cererea de reexaminare, precum și alte acte normative incidente, și anume Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8 pentru modificarea art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a art.9²alin.(1) din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere a Cererii de reexaminare, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, s-a introdus punctul 4, respectiv art.18¹, care prevede: *„prezentarea sondajelor de opinie cu conținut electoral, difuzarea de emisiuni referitoare la intenția de vot cu 30 zile înainte de ziua de referință, precum și prezentarea de sondaje realizate la ieșirea de la urne în ziua de referință, înainte de închiderea votării.”*

Prin cererea de reexaminare, Președintele României critică introducerea acestei prevederi ca fiind excesivă și neconstituțională, având în vedere că Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cuprinde dispoziții care prevăd că prezentarea sondajelor de opinie sau difuzarea de emisiuni electorale, invitarea sau prezentarea candidaților în programe sau comentarii privind campania electorală sunt interzise doar cu 48 ore înainte de ziua votării. De asemenea, introducerea acestei prevederi încalcă dreptul la informație al cetățeanului statuat în articolul 31 din Constituția României.

Comisia juridică a fost de acord cu propunerea președintelui de eliminare, din cuprinsul legii, a dispozițiilor pct.4, respectiv art.18¹. Dat fiind faptul că toate celelalte dispoziții ale Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, sunt în strânsă conexiune cu prevederile pct.4, precum și pentru faptul că acestea sunt preluate și îmbunătățite în Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, **prevederile art.I, pct.1-4, și art.II se elimină**. La acest

acest proiect de lege, Comisia juridică a adoptat, în aceeași ședință, raport de admitere, cu amendamente. Cu privire la pct.5, art.IV, din legea trimisă la promulgare, Comisia a hotărât eliminarea acestuia, întrucât cuprinde dispoziții tranzitorii care și-au produs efectele în campania electorală pentru Parlamentul European, în anul 2007.

În consecință, Comisia juridică apreciază că Cererea de reexaminare, formulată de Președintele României, este întemeiată, și supune spre dezbatere și adoptare plenului Senatului, **raportul de admitere a Cererii de reexaminare, cu amendamentele prevăzute în anexă.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, legea urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

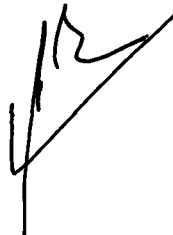
Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Amendamente

la

Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României, **adoptate de Comisia juridică**

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
1.	Lege pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European	Amendament adoptat de Comisie, în unanimitate.
2.	Art.I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1 din 7 februarie 2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.97 din 8 februarie 2007, cu modificări și completări:	Articol unic – Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1 din 7 februarie 2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.97 din 8 februarie 2007, cu modificări și completări	Amendament adoptat de Comisie, în unanimitate.

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
3.	<p data-bbox="344 496 925 564">1. La articolul 1 punctul 2, articolul 9¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p data-bbox="344 571 925 963">Art.9¹.- Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin Oficiul Român pentru Imigrări, selectează și prelucrează datele din Sistemul național de evidență a străinilor, întocmește, tipărește și pune la dispoziția Autorității Electorale Permanente lista cu cetățenii Uniunii Europene aflați în evidențe, în vederea stabilirii autenticității declarațiilor persoanelor eligibile comunitar și cererilor alegătorilor comunitari în ceea ce privește numele și prenumele, data nașterii, cetățenia și domiciliul/reședința de pe teritoriul României.</p> <p data-bbox="344 970 925 1358">2) Listele electorale permanente se întocmesc în două exemplare, originale, și se semnează de primar, șeful serviciului public comunitar județean sau, după caz, al sectoarelor municipiului București de evidență a persoanelor și șeful structurii județene sau, după caz, a municipiului București subordonate Centrului Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor. Un exemplar se predă spre păstrare secretarului unității administrativ-teritoriale și unul se predă judecătoriei în a cărei rază teritorială se</p>	<p data-bbox="1178 496 1305 523">se elimină</p>	<p data-bbox="1561 496 1955 815">Dispozițiile pct. 1-4 sunt cuprinse într-o formă mult îmbunătățită în <i>proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</i> .</p> <p data-bbox="1561 858 1955 922">Amendamentele au fost adoptate de Comisie în unanimitate.</p>

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p align="center">Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p>		
	<p>află localitatea pentru care a fost întocmit.</p> <p>(3) Copiile de pe listele electorale permanente se întocmesc în 3 exemplare și se semnează de primar, secretarul unității administrativ-teritoriale, șeful serviciului public comunitar județean de evidență a persoanelor sau, după caz, al sectoarelor municipiului București și de șeful structurii județene sau, după caz, a municipiului București subordonate Centrului Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor. Un exemplar se predă de către primar, pe bază de proces-verbal, președintelui biroului electoral al fiecărei secții de votare, un exemplar este pus la dispoziția alegătorilor pentru consultare iar un exemplar al copiei se păstrează de către primar.</p> <p>(4) Actualizarea listelor electorale permanente se face în cel mult 45 de zile de la data publicării hotărârii Guvernului pentru stabilirea zilei de referință. În termen de 5 zile de la actualizare, primarii au obligația de a pune la dispoziția partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, la cererea și pe cheltuiela</p>		

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p style="text-align: center;">Text</p> <p style="text-align: center;">Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p>		
4.	<p>2. La articolul 1 punctul 2, articolul 9² se abrogă.</p>	se elimină.	<p>Articolul 9² se regăsește într-o formă îmbunătățită în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European.</p>
3.	<p>3. La articolul 1 punctul 7, după alineatul (5) al articolului 14 se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) În vederea completării Biroului Electoral Central, partidele politice parlamentare, alianțele politice și alianțele electorale, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care au grup parlamentar propriu în ambele Camere ale Parlamentului, grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților, precum și partidele politice neparlamentare, alianțele politice și alianțele electorale comunică, în scris, birourilor electorale, numele și prenumele reprezentanților</p>	se elimină	

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p align="center">Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p>		
4.	<p>lor, precum și al unui supleant. În lipsa titularului reprezentanților lor, precum și al unui supleant. În lipsa titularului, supleantul are aceleași drepturi ca acesta.</p> <p>4. La articolul I, după punctul 11 se introduce un nou punct, punctul 11¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„11¹. După articolul 18 se introduce un nou articol, art.18¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.18¹.- Sunt interzise prezentarea de sondaje de opinie cu conținut electoral, difuzarea de emisiuni electorale referitoare la intenția de vot cu 30 zile înainte de ziua de referință, precum și prezentarea de sondaje realizate la ieșirea de la urme în ziua de referință,. Înainte de închiderea votării.</p>	<p align="center">se elimină</p>	<p>Amendament adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
5.	<p>ART. IV</p> <p>(1) Articolul 53 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 632 din 21 iulie 2006, cu modificările ulterioare, se abrogă.</p> <p>(2) Dispozițiile Legii nr. 334/2006, cu modificările</p>	<p align="center">se elimină</p>	<p>Aceste dispoziții sunt tranzitorii și și-au produs efectele pentru anul 2007 când s-a desfășurat campania electorală și votul pentru Parlamentul European.</p>

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p align="center">Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p>		
	<p>ulterioare, referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat, cuprinse în art. 14 - 19, se suspendă până la data de 31 decembrie 2007 inclusiv.</p> <p>(3) În anul 2007 partidele politice primesc subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, potrivit următoarei metodologii:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Subvenția se varsă lunar în contul fiecărui partid politic prin bugetul Secretariatului General al Guvernului și se reflectă distinct în evidența contabilă. Suma alocată anual partidelor politice nu poate fi mai mare de 0,04% din veniturile prevăzute în bugetul de stat. 2. Partidele politice care la începutul legislaturii au reprezentanți în grupuri parlamentare, cel puțin într-o Cameră, primesc o subvenție de bază. Totalul subvențiilor de bază reprezintă o treime din subvențiile bugetare alocate partidelor politice. 3. Partidele politice reprezentate în Parlament primesc și o subvenție proporțională cu numărul de mandate obținute. Suma convenită pentru un mandat se stabilește prin împărțirea restului de două treimi din subvențiile de la bugetul de stat 		

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p>Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p> <p>pentru partide politice la numărul total al parlamentarilor.</p> <p>4. Subvenția totală acordată de la bugetul de stat unui partid politic, după aceste operațiuni, nu poate depăși de 5 ori subvenția de bază.</p> <p>5. Partidele politice care nu au mandate parlamentare, dar au obținut cu cel mult 1% sub pragul electoral, primesc subvenții egale, care se stabilesc prin împărțirea sumei neutilizate, potrivit dispozițiilor pct. 4, la numărul partidelor politice respective. Suma totală acordată partidelor politice neparlamentare nu poate fi mai mare decât o subvenție de bază.</p> <p>6. Sumele neutilizate după redistribuire, potrivit prevederilor pct. 5, se împart partidelor politice parlamentare proporțional cu numărul mandatelor.</p> <p>7. Sumele neutilizate la sfârșitul anului financiar se reportează în anul următor.</p> <p>(4) Fondurile alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2007 nr. 486/2006, cu modificările ulterioare, pentru finanțarea partidelor politice, cuprinse în bugetul Autorității Electorale Permanente, se transferă cu aceeași destinație în bugetul Secretariatului General al Guvernului.</p>		

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p align="center">Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p> <p>(5) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă, la propunerea ordonatorilor principali de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Secretariatului General al Guvernului și Autorității Electorale Permanente.</p> <p>(6) Până la data de 1 iulie 2007, atribuțiile de control referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat, precum și atribuțiile de control, evidență și sancțiuni referitoare la finanțarea campaniilor electorale, ce revin Autorității Electorale Permanente în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 334/2006, cu modificările ulterioare, se exercită de Curtea de Conturi.</p> <p>(7) În termen de 15 zile de la publicarea rezultatului alegerilor, mandatarul financiar stabilit potrivit Legii nr. 334/2006, cu modificările ulterioare, este obligat să depună, atât la Autoritatea Electorală Permanentă, cât și la Curtea de Conturi, un raport detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale.</p> <p>(8) Pentru verificarea legalității încasărilor și a plăților efectuate în campania electorală Curtea de Conturi poate solicita orice declarații și</p>		

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p style="text-align: center;">Legea pentru aprobarea OUG nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European</p>		
	<p>documentele suplimentare pe care le consideră necesare.</p> <p>(9) În termen de 30 de zile de la primirea raportului prevăzut la alin. (7) sau, după caz, a documentelor suplimentare solicitate, Curtea de Conturi, în alcătuirea prevăzută la art. 56 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se va pronunța asupra corectitudinii evidențelor contabile electorale și asupra legalității plăților făcute. Dacă se apreciază că există anumite neregularități sau încălcări ale restricțiilor legale privind veniturile și cheltuielile electorale, Curtea de Conturi, în aceeași alcătuire, poate dispune restituirea, în tot sau în parte, a subvenției primite de la bugetul de stat.</p> <p>(10) Hotărârea pronunțată de Curtea de Conturi, potrivit alin. (8), poate fi atacată la Înalta Curte de Casație și Justiție, în condițiile legii.</p> <p>(11) Dispozițiile alin. (3) și (4) se aplică în mod corespunzător și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale.</p>		

Nr. Crt.	Text	Text adoptat de Comisie	Observații
6.	<p>Art.II.- Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.28 din 16 ianuarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	<p>se elimină</p>	<p>Amendament adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>